

МВД России
Санкт-Петербургский университет

А.В. Вашкевич, Е.А. Коновалов, В.А. Смородина

**ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ
ДОРОЖНОЙ ИНСПЕКЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИЖЕНИЯ
ГИБДД МВД РОССИИ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2017

УДК 342.5
ББК 67.401.1
В 23

План 2017, поз. 12

Вашкевич А.В., Коновалов Е.А., Смородина В.А.

В23 Основы деятельности службы дорожной инспекции и организация движения ГИБДД МВД России: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 60 с.

Учебное пособие соответствует учебной программе «Деятельность службы дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России», содержит общий перечень разделов и тем одноименной учебной дисциплины, изучаемой в Санкт-Петербургском университете МВД России.

Предназначено для слушателей института-факультета профессионального обучения лиц среднего и старшего начальствующего составов, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел на должности сотрудников подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения по профессии «полицейский», очная форма обучения.

УДК 342.5
ББК 67.401.1

Рецензенты:

Богатова Е.В., кандидат юридических наук
(Уральский юридический институт МВД России);

Волков П.А., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России
им. И.Д. Путилина);

Берёзкина Е.Н., зам. нач. делопроизводства и режима
(ИЦ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области)

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности службы дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России. основные права и обязанности службы дорожной инспекции и организации движения.....	6
ГЛАВА 2. Деятельность службы дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России по контролю (надзору) за юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции, содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений в процессе эксплуатации. основные требования к порядку исполнения государственной функции	18
ПОРЯДОК ИНФОРМИРОВАНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ	18
ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ.....	20
ГЛАВА 3. Организация деятельности службы ДИиОД ГИБДД МВД России по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований безопасности при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.....	33
НАДЗОР ЗА ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, РАБОТАЮЩИХ В АВТОМАТИЧЕСКОМ РЕЖИМЕ	33
ГЛАВА 4. порядок и формы контроля за исполнением службой ДИиОД ГИБДД МВД России государственной функции, нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений	42
Приложения	47

ВВЕДЕНИЕ

В 2015 году на магистралях Санкт-Петербурга произошло 7 243 дорожно-транспортных происшествия, в результате которых погибло 354 человека, в том числе 9 детей, и получили ранения 8 512 человек, в том числе 825 детей. УГИБДД ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области ведется анализ дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), в результате выявляются наиболее аварийные магистрали, места концентрации ДТП, причины их возникновения [2].

В целях снижения количества ДТП и тяжести их последствий требуется применение комплекса мероприятий архитектурно-планировочного и организационного характера.

К числу архитектурно-планировочных мероприятий относятся строительство новых и реконструкция существующих улиц, многоуровневых транспортных развязок, подземных и надземных пешеходных переходов, объездных дорог вокруг городов для отвода транзитных транспортных потоков и т. д.

К организационным мероприятиям относится строительство светофорных объектов, строительство автоматизированных систем управления дорожным движением, нанесение дорожной разметки, усовершенствование схем организации дорожного движения и т. д. [1].

Существенное сокращение тяжести последствий ДТП (социальный аспект проблемы), соизмерение затрат и результатов перехода к оптимальным методам планирования мероприятий (экономический аспект проблемы), координация деятельности множества предприятий и организаций (организационный аспект проблемы), технические возможности разработки и проведения разнообразных мероприятий (технический аспект проблемы) приводят к необходимости подхода к деятельности по обеспечению безопасности движения как к сложной управляемой системе.

В последние годы в России коренным образом изменилось отношение к проблеме безопасности движения. Решение проблемы вышло на государственный уровень. Главные причины этого связаны с возросшей социальной и экономической значимостью проблемы [3]. С одной стороны, рост автомобильного парка, вовлечение в дорожное движение всё более широких масс населения приводят к увеличению тяжести последствий от ДТП, повышению ущерба и уровня опасности (характеризуемого, например, вероятностью гибели участ-

ника движения в ДТП). С другой стороны, всё более сложным, требующим привлечения огромных людских и материальных ресурсов, становится комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения. В этой связи возрастает роль службы дорожной инспекции и организации дорожного движения (далее ДИиОД) Госавтоинспекции МВД России, которая наделена особой государственной функцией.

ГЛАВА 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности службы дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России. Основные права и обязанности службы дорожной инспекции и организации движения

Деятельность ГИБДД направлена, прежде всего, на обеспечение и повышение безопасности дорожного движения, сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения. Поэтому в сфере её внимания находятся автомобильные дороги, методы и средства организации дорожного движения, техническое состояние транспортных средств, соблюдение Правил дорожного движения водителями и пешеходами, создание безопасных условий передвижения транспортных средств и пешеходов [3]. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения (указ Президента Российской Федерации от 02.07.2002 г. № 679 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» и в Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утверждённое этим указом»).

Задачи Госавтоинспекции, установленные Положением о Государственной инспекции БДД МВД России трудны и многообразны. Это стимулировало создание и развитие в составе ГИБДД функционально самостоятельных подразделений, таких как подразделение ДИиОД. Эта служба выполняет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Служба ДИиОД, в составе Госавтоинспекции обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее именуются – граждане) законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты

их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства [1].

Решения, требования и указания должностных лиц службы ДИиОД ГИБДД МВД России по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для юридических лиц независимо от формы собственности и иных организаций, должностных лиц и граждан.

В то же время, необходимым условием решения задачи обеспечения безопасности дорожного движения является нормативно-правовое регулирование деятельности службы ДИиОД и функционирования ее сотрудников, определение порядка регулирования деятельности по исполнению государственной функции.

Правовую основу деятельности службы ДИиОД составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Деятельность службы ДИиОД ГИБДД МВД России регламентируется приказом МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

В этом же Административном регламенте определена основная государственная функция службы ДИиОД ГИБДД МВД России: функция по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Исполнение этой функции регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2013 г. № 716 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения»;
- приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию».

Законодательные и нормативные акты, регулирующие
деятельность службы ДИиОД

Наименование документа	Основные назначения документа
<p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	<p>Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.</p> <p>Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений</p>
<p>Градостроительный кодекс Российской Федерации</p>	<p>Регулирует отношения в области градостроительной деятельности Российской Федерации</p>
<p>Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»</p>	<p>Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Задачами настоящего Федерального закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий</p>
<p>Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>	<p>Регулирует отношения, возникающие: при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее — продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции, процессам проектиро-</p>

	<p>вания (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;</p> <p>применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия; оценке соответствия</p>
<p>Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	<p>Регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее, также, — гражданин) закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами</p>
<p>Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации.</p> <p>Действие настоящего федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее — автомобильные дороги) независимо от их форм собственности и значения</p>
<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>Регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
<p>Федеральный закон от 7 февраля</p>	<p>Устанавливает полномочия полиции,</p>

2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»	ее функции, права, обязанности и правовую основу деятельности
Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»	Утверждает Положение о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, полномочия Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации
Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»	Утверждает Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации
Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. №1090 «О Правилах дорожного движения»	Утверждает Правила дорожного движения Российской Федерации и Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения
Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2013 г. № 716 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения»	Устанавливает Порядок осуществления Федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения
Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию»	Утверждает перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

Служба ДИиОД ГИБДД МВД России решает возложенные на неё задачи во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, юридическими и физическими лицами, со средствами массовой информации.

Исполнять указанную функцию ДИиОД уполномочены следующие должностные лица:

- руководители (начальники) подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях (их заместители);
- руководитель (начальник) ЦСН БДД МВД России (его заместители);

- руководители (командиры) специализированных подразделений Госавтоинспекции (их заместители);
- командир полка (батальона, роты, взвода) дорожно-патрульной службы (его заместители);
- сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание;
- старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения;
- старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора.

На территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности в исполнении государственной функции участвуют старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции подразделений участковых уполномоченных полиции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям. В случае выявления (без применения средств измерения и использования специальных навыков) административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляют протокол об административном правонарушении, проинформировав предварительно сотрудников ГИБДД, ответственных за исполнение государственной функции на обслуживаемой территории.

Основные права и обязанности службы ДИиОД

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение участниками дорожного движения (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами) обязательных требований безопасности к строительству и реконструкции автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

В связи с этим ДИиОД ГИБДД имеет право:

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» проверять у граждан, должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий и осуществление определенного вида деятельности, являющихся предметом федерального государственного надзора.

3. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» посещать беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в связи с находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, о происшествиях.

4. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения документирования обстоятельств совершения административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их.

5. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

6. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» вносить в соответ-

ствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административных правонарушений.

7. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711) давать юридическим лицам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании автомобильных дорог, а в случае неприятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

8. В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» истребовать для проведения экспертиз по письменному запросу сотрудников от организаций независимо от форм собственности предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз.

9. В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках автомобильных дорог в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения.

10. В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии.

11. В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» проводить проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принимать меры по контролю за устранением выявленных

нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан.

12. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711) запрашивать и получать от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и должностных лиц сведения о соблюдении ими законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения.

13. В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на автомобильных дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением обязательных требований безопасности.

14. В соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Положения о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711) предписывать или разрешать соответствующим организациям установку и снятие технических средств организации дорожного движения.

15. В соответствии с подпунктом «щ» пункта 12 Положения о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711) обращаться в суд с иском о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции в случае несоответствия рекламной конструкции требованиям нормативных актов по безопасности движения транспорта.

Обязанности службы ДИиОД при исполнении государственной функции:

1. Передавать (направлять) заявления и сообщения об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответ-

ствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными сотрудникам фактах, требующих их оперативного реагирования.

2. Прибывать незамедлительно на место совершения административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия.

3. Изучать условия дорожного движения, принимать меры по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов.

4. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ.

5. Выявлять причины административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению.

6. При проведении плановых и внеплановых документарных и выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сотрудники соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15¹ и 18² федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

¹ Статья 15. Ограничения при проведении проверки.

² Статья 18. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки.

Контрольные вопросы:

1. Какая государственная функция возложена на службу ДИиОД ГИБДД МВД России ?
2. Какими нормативно-правовыми документами руководствуется в своей деятельности служба ДИиОД ГИБДД МВД России?
3. В каком документе определена основная государственная функция службы ДИиОД ГИБДД МВД России?
4. Какие задачи и обязанности возложены на службу ДИиОД ГИБДД МВД России?
5. Какими правами обладает служба ДИиОД?
6. Какие обязанности возложены на службу ДИиОД ГИБДД МВД России?

ГЛАВА 2. Деятельность службы дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России по контролю (надзору) за юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции, содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений в процессе эксплуатации. Основные требования к порядку исполнения государственной функции

Порядок информирования об исполнении государственной функции

Эффективность деятельности ГИБДД зависит от возможности получения и передачи самой разнообразной информации посредством работы с информационно-телекоммуникационной сетью Интернет.

Информация о местонахождении, графике работы и контактных телефонах территориальных органов и структурных подразделений МВД России, исполняющих государственную функцию, размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте МВД России (www.mvd.ru) и официальном сайте Госавтоинспекции (www.gibdd.ru), а также на информационных стендах и в средствах массовой информации.

Информация о порядке исполнения государственной функции размещается:

- непосредственно в помещениях подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях;
- на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) www.gosuslugi.ru;
- на официальном сайте Госавтоинспекции (www.gibdd.ru).
- На информационных стендах в доступных для ознакомления местах и на официальном сайте Госавтоинспекции размещается следующая информация:
 - режим работы подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях;
 - сведения о нормативных правовых актах, регулирующих исполнение государственной функции;
 - порядок получения консультаций;

- порядок обжалования результатов исполнения государственной функции, действий или бездействия должностных лиц, исполняющих государственную функцию.

Информация по вопросам исполнения государственной функции размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам исполнения государственной функции, сведений о ходе исполнения государственной функции и ежегодный план проведения проверок размещаются в сети Интернет на официальном сайте МВД России и его территориальных органов.

Консультации (справки) по вопросам исполнения государственной функции предоставляются сотрудниками, ее исполняющими, как в устной, так и в письменной форме.

При ответах на обращения, в том числе телефонные, сотрудники подробно и в вежливой форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ по телефону должен начинаться с информации о наименовании органа, фамилии, имени, отчестве (последнее — при наличии) и должности сотрудника.

По процедурам исполнения государственной функции предоставляется следующая информация:

- входящие номера, под которыми зарегистрированы в системе делопроизводства обращения граждан и иные документы;
- решения по конкретному обращению граждан и прилагающиеся к ним материалы;
- нормативные правовые акты по вопросам исполнения государственной функции (наименование, номер, дата принятия акта);
- место размещения на официальном сайте Госавтоинспекции справочных материалов по вопросам соблюдения требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Индивидуальное устное информирование осуществляется подразделениями Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях безвозмездно при обращении граждан за информацией лично или по телефону.

Индивидуальное письменное информирование осуществляется путем направления ответов в письменном виде, электронной почтой либо через официальный сайт в зависимости от способа обращения

гражданина за информацией или способа доставки ответа, указанного в письменном обращении гражданина.

Публичное информирование осуществляется путем публикации информационных материалов в средствах массовой информации и (или) в сети Интернет.

Государственная функция осуществляется непрерывно.

Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляются в сроки, установленные статьей 13 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Основные требования к порядку исполнения государственной функции

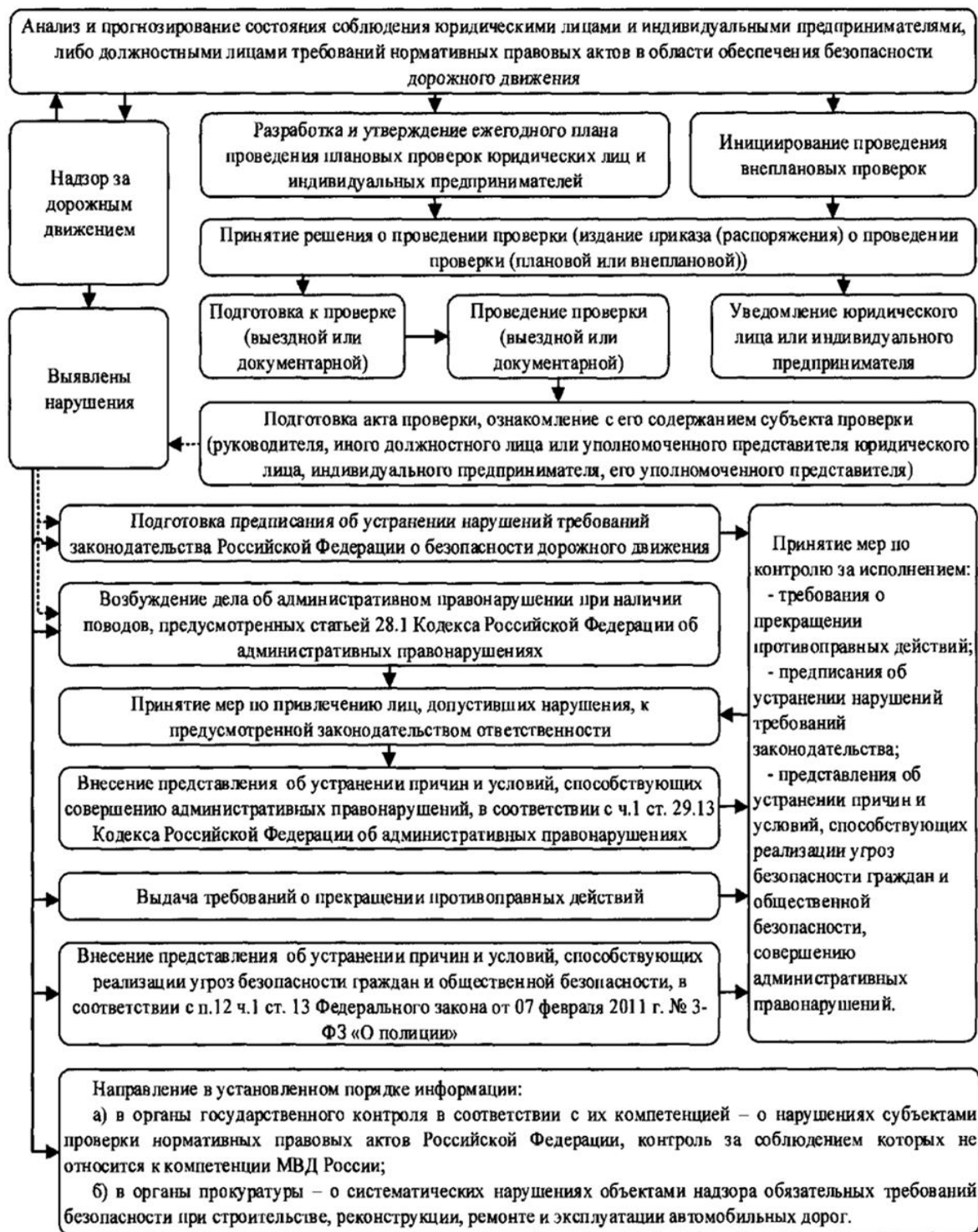
Федеральный государственный надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог осуществляется ***посредством организации и проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок*** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьями 9—14 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- Организацию плановой проверки.
- Организацию внеплановой проверки.
- Проведение проверки.
- Оформление результатов проверки.
- Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований безопасности при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.
- Надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме.
- Выезд на место ДТП.

- Применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Исполнение государственной функции осуществляется на безвозмездной основе.

Блок-схема Исполнение государственной функции



Организация плановой проверки

Плановая проверка проводится на основании ежегодного плана проведения плановых проверок не чаще одного раза год.

Организация плановой проверки включает в себя:

- разработку ежегодного плана проведения плановых проверок;
- подготовку к проверке;
- уведомление организации о предстоящей проверке.

Орган, осуществляющий государственную функцию, разрабатывает ежегодный план проведения плановых проверок в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается в сети Интернет на официальном сайте МВД России и его территориальных органов.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является истечение одного года со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по федеральному государственному транспортному надзору уведомлением о начале осуществления деятельности, указанной в пунктах 6 и 7 части 2 статьи 8 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Подготовка проекта приказа (распоряжения) о проведении проверки осуществляется с соблюдением требований, установленных статьей 14¹ федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», по типовой форме.

Подготовленный и оформленный проект приказа (распоряжения) в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней до даты начала проверки

¹ См. приложение 4.

представляется на подпись руководителю (заместителю руководителя) органа, осуществляющего государственную функцию.

Издание приказа (распоряжения) о проведении проверки должно быть осуществлено не позднее 3 (трех) рабочих дней до даты начала проведения проверки.

Сотрудник, уполномоченный на проведение проверки, оформляет уведомление о проведении проверки, в случае если проверка носит комиссионный характер, визирует его у должностного лица — председателя комиссии по проверке и представляет на подпись руководителю (заместителю руководителя) подразделения Госавтоинспекции на федеральном, региональном или районном уровне, к компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Изменения персонального состава сотрудников, уполномоченных на проведение проверки, вида проверки, сроков ее окончания оформляются приказом (распоряжением) органа, осуществляющего государственную функцию.

Подписанное и зарегистрированное уведомление о проведении проверки с приложением надлежаще оформленной копии приказа (распоряжения) о проведении проверки направляется субъекту проверки либо в органы прокуратуры или в саморегулируемую организацию в порядке, определенном статьями 9 и 10 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При направлении уведомления субъекту проверки посредством факсимильной связи сотрудник, уполномоченный на проведение проверки, обязан обеспечить надлежащую фиксацию факта получения субъектом проверки (уполномоченным лицом) копии приказа (распоряжения) о проведении проверки с указанием даты, времени получения, фамилии, имени, отчества (последнее — при наличии), должности лица, а при непосредственном вручении — его собственноручную подпись.

Плановая проверка может проводиться в форме **документарной или выездной проверки.**

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую

форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований безопасности, исполнением предписаний органов государственного надзора.

Документарная проверка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 11 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, необходимых для обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности, связанной со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автомобильных дорог; предоставляемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем услуги (выполняемая работа) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований безопасности.

Подготовка внеплановой проверки

Организация внеплановой проверки включает в себя:

- подготовку к проверке;
- уведомление организации о предстоящей проверке.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований безопасности;
- поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда,

- возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.
 - Внеплановая проверка может проводиться в форме документальной или выездной проверки.
 - При наличии оснований для проведения внеплановой проверки, (обращений и заявлений граждан, средств массовой информации, органов государственной власти, либо истечении срока исполнения юридическим лицом предписания) осуществляется подготовка к проведению проверки в порядке, определенном правилами проведения плановой проверки.

Внеплановая выездная проверка по основанию (наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям) может быть проведена органом государственного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10¹ федерального

¹ Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия не-

закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». *Предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки по указанному основанию не допускается.*

Осуществление проверки

Основанием для начала проведения проверки является наличие приказа (распоряжения) министра внутренних дел Российской Федерации или его заместителя, руководителя (начальника) ЦСН БДД МВД России или его заместителя, руководителей (начальников) территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях или их заместителей.

Проверка начинается не ранее даты начала проверки, указанной в приказе (распоряжении) о проведении проверки.

Выездная проверка проводится по местонахождению юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органов Госавтоинспекции документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям безопасности или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

отложенных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных частями 6 и 7 настоящей статьи, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

Выездная проверка осуществляется в порядке, определенном статьей 12 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Выездная проверка начинается с вручения руководителю (уполномоченному должностному лицу) организации приказа (распоряжения) о проведении проверки одновременно с предъявлением должностными лицами органа государственного контроля (надзора) служебных удостоверений.

При проведении выездной проверки руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель организации обязан предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора) возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ членов комиссии на используемые организацией при осуществлении деятельности территорию, в здания, строения, сооружения, помещения, к используемым организацией оборудованию и подобным объектам.

Документарная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по местонахождению органа государственного контроля (надзора).

В процессе проведения документарной проверки в первую очередь рассматриваются результаты исполнения государственной функции в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного надзора.

При проведении документарной проверки изучаются:

- документы, содержащие сведения о строящихся, реконструируемых и ремонтируемых автомобильных дорогах (количество и протяженность участков, местоположение, даты начала и окончания работ), автомобильных дорогах, в отношении которых осуществляется комплекс мероприятий по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (содержание автомобильной дороги);
- документы, являющиеся основанием для осуществления деятельности, связанной со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автомобильных дорог;

- документы, подтверждающие наличие у юридического лица зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, необходимых для обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности, связанной со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автомобильных дорог;
- акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах мероприятий, осуществленных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя в рамках федерального государственного надзора;
- проектная документация, на основании которой осуществляется строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог, а также документы, оформляемые при вводе (приемке) объектов в эксплуатацию;
- результаты систематического наблюдения.

Иные документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки, запрашиваются в порядке, предусмотренном частями 4—6 статьи 111 Федерального закона

¹ В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью

<http://ivo.garant.ru/#/document/12164247:0>

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При проведении документарной проверки запрещается требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Проведение проверки завершается не позднее даты окончания проверки, указанной в приказе (распоряжении) о проведении проверки.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оформление результатов проверки

Основанием для оформления результатов проверки является завершение мероприятий по контролю.

Результаты проверки оформляются актом проверки.

Акт проверки составляется в двух экземплярах по форме¹, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141.

Акт проверки подписывается сотрудником, а в случае если проверка носит комиссионный характер — всеми членами комиссии по проверке. В случае невозможности подписания акта проверки отдельными членами комиссии по проверке в акте проверки делается отметка о причине отсутствия соответствующей подписи.

В случае несогласия члена комиссии по проверке с содержанием акта проверки он излагает в письменной форме свое особое мнение,

¹ См. приложение 6.

которое прилагается к акту проверки. Наличие особого мнения не является основанием для отказа от подписания акта проверки.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников объекта проверки, на которых возлагается ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы и их копии.

В случае выявления нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание и принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении.

В предписании указываются:

- наименование органа, составившего предписание;
- место составления предписания;
- дата составления предписания;
- наименование и местонахождение, а также сведения о государственной регистрации объекта проверки, которому адресовано предписание;
- ссылка на акт проверки, по результатам рассмотрения которого принято решение о вынесении предписания;
- состав нарушений со ссылками на нормативные правовые акты, требования которых были нарушены;
- меры по устранению нарушений;
- срок устранения нарушений (в соответствии с нормативными правовыми актами, а в случае отсутствия установленного срока устранения нарушений — не позднее одного месяца);
- способы извещения подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях об устранении нарушений;
- фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность главного государственного инспектора безопасности дорожного движения, выдавшего предписание.

Сотрудник, уполномоченный на проведение проверки, а в случае если проверка носит комиссионный характер — председатель комиссии по проверке, представляет проект предписания на рассмотрение руководителю подразделения Госавтоинспекции на федеральном, ре-

гиональном или районном уровне, являющемуся по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения.

Сотрудник, а в случае если проверка носит комиссионный характер - председатель комиссии по проверке, вручает один экземпляр акта проверки с копиями приложений руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отказа руководителя объекта проверки (его уполномоченного представителя) от получения для ознакомления акта проверки сотрудник, а в случае если проверка носит комиссионный характер — председатель комиссии по проверке, вносит в каждый экземпляр акта проверки запись «от получения для ознакомления акта проверки отказался» с указанием должности, фамилии, имени, отчества (последнее — при наличии) руководителя объекта проверки или иного уполномоченного лица и удостоверяет ее своей подписью, а в случае если проверка носит комиссионный характер — и подписью не менее одного члена комиссии по проверке.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в номенклатурном деле органа государственного надзора, проводившего проверку.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений. При этом юридиче-

ское лицо (индивидуальный предприниматель) вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие их обоснованность, или их заверенные копии.

Непосредственно после завершения проверки сотрудник, а в случае если проверка носит комиссионный характер — председатель комиссии по проверке, производит записи в журнале учета проверок¹ юридического лица (индивидуального предпринимателя), оформленном в установленном порядке.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

При выездной проверке субъекта малого предпринимательства в журнале учета проверок указываются даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения сотрудника и членов комиссии по проверке на месте осуществления деятельности объекта проверки (с указанием места проверки).

Контрольные вопросы:

1. Где размещается информация о порядке исполнения государственной функции ?
2. Как осуществляется публичное информирование об исполнении государственной функции ?
3. Какие основные административные процедуры включает в себя процесс исполнения государственной функции ?
4. Какие документы необходимо подготовить к плановой проверке?
5. Каким документом оформляется результат проверки?

¹ См. приложение 7.

ГЛАВА 3. Организация деятельности службы ДИиОД ГИБДД МВД России по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований безопасности при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности

Надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме

Целью систематического наблюдения за исполнением обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог является получение объективной информации и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований безопасности объектами надзора, осуществляющими деятельность по строительству, ремонту, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог.

Систематическое наблюдение осуществляется путем изучения, анализа и учета:

- обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;
- результатов административных процедур (действий);
- фото-, видео- и текстовых материалов о ДТП, размещаемых в системах учета, анализа и прогнозирования ситуации с обеспечением безопасности дорожного движения;
- судебной практики, обзоров надзорной деятельности и представлений прокуратуры по фактам нарушения обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
- публикаций в средствах массовой информации, касающихся соблюдения обязательных требований безопасности при строительстве, ремонте, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог.

Результаты систематического наблюдения учитываются при проверках, формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при назначении административного наказания, подготовке к внесению представлений об устранении причин и

условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административного правонарушения, а также при подготовке информации о результатах исполнения государственной функции.

Надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме

Основанием для начала осуществления административной процедуры является решение руководителя подразделения о заступлении сотрудников на службу.

Надзор за дорожным движением осуществляется непрерывно в целях контроля за эксплуатационным состоянием автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта, соблюдением обязательных требований безопасности при проведении ремонтно-строительных и других работ на автомобильных дорогах; принятия мер по устранению угроз безопасности дорожного движения и нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, а также совершенствования организации дорожного движения.

При надзоре за дорожным движением осуществляется:

- выявление, пресечение и предупреждение нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
- получение информации о выполнении требований о прекращении противоправных действий, выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований безопасности, внесенных в соответствии с федеральным законом представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административных правонарушений, о проведении мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения, а также о завершении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или ремонту автомобильных дорог и вводе в эксплуатацию.

При надзоре за дорожным движением устанавливается степень соответствия обязательным требованиям безопасности следующих транспортно-эксплуатационных характеристик и состояния автомобильных дорог:

- расстояния видимости;
- ширины проезжей части и земляного полотна;
- габарита приближения;
- длины прямых, числа углов поворотов в плане трассы и величины их радиусов;
- протяженности подъемов и спусков;
- продольного и поперечного уклонов;
- высоты насыпи и глубины выемки;
- габаритов искусственных дорожных сооружений;
- наличия элементов водоотвода;
- наличия элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения;
- продольной ровности и колеи дорожного покрытия;
- сцепных свойств дорожного покрытия и состояния обочин;
- грузоподъемности искусственных дорожных сооружений;
- объема и вида повреждений проезжей части, земляного полотна и системы водоотвода, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения;
- средней скорости движения транспортного потока;
- места производства работ на дороге;
- системы информационного и маршрутного ориентирования;
- объектов дорожного сервиса;
- средств наружной рекламы.

В зимний период дополнительно контролируется соблюдение обязательных требований безопасности:

- к срокам ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки;
- местам формирования и времени уборки снежных валов;
- осуществлению мероприятий по снегозадержанию и противолавинных мероприятий.

На железнодорожных переездах контролируются:

- геометрические элементы автомобильной дороги на подходах к переезду;
- обеспечение прямой и боковой видимости переезда;
- оборудование переезда дорожными знаками, световой и звуковой сигнализацией, светофорами, шлагбаумами, искусственным освещением, ограждениями, направляющими устройствами, габаритными воротами;

- наличие пешеходных дорожек;
- состояние проезжей части и настила на переезде и подходах;
- наличие дорожной разметки.

В случае выявления при осуществлении надзора за дорожным движением нарушений обязательных требований безопасности оформляется акт¹.

При выявлении нарушений обязательных требований безопасности принимаются решения о направлении информации:

- в органы государственного контроля в соответствии с их компетенцией — о нарушениях объектами надзора нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции МВД России;
- в органы прокуратуры — о систематических нарушениях объектами надзора обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог с учетом следующих особенностей:

а) временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам осуществляется в порядке, установленном приказом Минтранса России от 12 августа 2011 г. № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам»;

б) временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам при исполнении государственной функции вводится подразделениями Госавтоинспекции на региональном или районном уровне при выявлении дефектов и повреждений, автомобильных дорог, дорожных сооружений, недопустимых по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, путем установки соответствующих дорожных знаков или иных технических средств организации дорожного движения, а также распорядительно-регулирующими действиями.

¹ См. приложение 3.

Лицу, осуществляющему содержание автомобильных дорог, выдается предписание об устранении нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог с указанием мероприятий, необходимых для введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Проведение на автомобильных дорогах ремонтно-строительных и других работ ограничивается или запрещается при выявлении фактов нарушения обязательных требований безопасности их производства, представляющих угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера или изменяющих установленную организацию дорожного движения, когда иными способами невозможно обеспечить безопасность дорожного движения.

Ограничение или запрещение проведения на автомобильных дорогах ремонтно-строительных и других работ осуществляется путем выдачи исполнителю работ по строительству, реконструкции, ремонту автомобильных дорог, а при эксплуатации автомобильных дорог — лицу, осуществляющему содержание автомобильных дорог, требования о прекращении противоправных действий. Одновременно с указанным требованием выдается (вручается, направляется) предписание об устранении нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог даются главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения в соответствии с их компетенцией в письменной форме с указанием сроков представления информации о принимаемых мерах.

В случае выдачи предписания об установке в течение 8 часов необходимых для введения временного ограничения или прекращения движения дорожных знаков и иных технических средств организации дорожного движения, в нем указываются способы введения временных ограничения или прекращения движения в целях обеспечения безопасности дорожного движения в зависимости от местонахождения дефектов и повреждений автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, к которым относятся:

- запрещение движения на участке автомобильной дороги с организацией объезда по другим автомобильным дорогам общего пользования;
- ограничение движения по отдельным полосам автомобильной дороги;
- организация реверсивного или одностороннего движения;
- запрещение движения в течение времени, необходимого для устранения (ликвидации) причины, вызвавшей данную ситуацию, если невозможна организация объезда.

Представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности вносятся в соответствии с федеральным законом «О полиции» руководителям и должностным лицам организаций за подписью главного государственного инспектора безопасности дорожного движения в целях проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения.

Действия службы ДИиОД, осуществляемые при выезде на место ДТП

Основанием для начала осуществления административной процедуры является указание руководителя или дежурного дежурной части подразделения Госавтоинспекции (при их наличии) или дежурной части органа внутренних дел.

Сотрудник путем изучения места ДТП, в том числе с использованием специальных технических средств, опроса его участников и свидетелей устанавливает и фиксирует наличие дорожных условий, сопутствующих ДТП, а также недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог.

В случае установления недостатков в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, непосредственно угрожающих безопасности участников дорожного движения, сотрудник принимает меры к обозначению и ограждению опасных мест, передает информацию в дежурную часть органа внутренних дел или подразделения Госавтоинспекции и действует по указанию дежурного. При необходимости организует движение транспорта в объезд места ДТП и проведение аварийно-спасательных работ.

На месте совершения ДТП осуществляются действия по установлению соответствия обязательным требованиям безопасности транс-

портно-эксплуатационных характеристик и состояния автомобильных дорог.

По результатам выезда на место ДТП принимаются решения о направлении информации:

- в органы государственного контроля в соответствии с их компетенцией — о нарушениях объектами надзора нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции МВД России;
- в органы прокуратуры — о систематических нарушениях объектами надзора обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях

Основанием для начала осуществления административной процедуры является установление сотрудником поводов к возбуждению дела об административном правонарушении.

Меры административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях применяются при подтверждении в ходе исполнения государственной функции информации о фактах нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, в том числе поступившей в орган государственного надзора от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации в целях предупреждения и пресечения указанных нарушений.

Сотрудниками контролируются сроки исполнения ранее предъявленного требования, выданного предписания, внесенного представления.

В случае невыполнения требования сотрудника о прекращении противоправных действий в отношении граждан и должностных лиц возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ, и применяются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

При невыполнении в установленный срок предписания, а также представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах в орган, должностному лицу, внесшим представление.

При непринятии по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.6 КоАП РФ.

Все документы, составленные либо полученные в процессе исполнения государственной функции, подлежат включению в номенклатурное дело, формируемое в соответствии с порядком делопроизводства в органах внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудниками, исполняющими государственную функцию, предоставляются дела по запросам иных органов государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полученная при исполнении государственной функции информация (сообщение) о совершенных или готовящихся преступлениях, иных правонарушениях в установленном порядке передается в уполномоченный орган для принятия решения **в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Важно отметить, в электронной форме административные процедуры (действия) по исполнению государственной функции не осуществляются.

Контрольные вопросы:

1. Какова цель систематического наблюдения за исполнением обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог ?
2. Назовите основные транспортно-эксплуатационные характеристики состояния автомобильных дорог?
3. Какие требования безопасности контролируются на железнодорожных переездах?
4. В каком случае ограничивается или запрещается проведение на автомобильных дорогах ремонтно-строительных и других работ?

ГЛАВА 4. Порядок и формы контроля за исполнением службой ДИиОД ГИБДД МВД России государственной функции, нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений

Текущий контроль за соблюдением и исполнением сотрудниками положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, за принятием сотрудниками решений осуществляется их прямыми руководителями (начальниками) и главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения при принятии решений о проведении проверок и рассмотрении их результатов, подписании требований о прекращении противоправных действий, об устранении нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, принятии решений по делам об административных правонарушениях.

Текущий контроль также осуществляется при рассмотрении обращений, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) сотрудников, осуществляющих государственную функцию.

Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции

Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции осуществляется в ходе проведения плановых (на основании графиков и планов работы подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях, ЦСН БДД МВД России) и внеплановых проверок. Проверка также может проводиться по конкретному обращению заявителя.

Целью проведения плановых и внеплановых проверок является определение соответствия осуществляемых должностными лицами административных процедур в рамках исполнения государственной функции требованиям законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и настоящего Административного регламента.

При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции, или отдельные действия в рамках исполнения административных процедур.

Ответственность сотрудников за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции

Сотрудник несет персональную ответственность за полноту и обоснованность осуществления действий, предусмотренных настоящим Административным регламентом.

Персональная ответственность сотрудников закрепляется в их должностных инструкциях.

При получении сведений о фактах нарушения законодательства Российской Федерации должностными лицами при осуществлении государственной функции заявителю, права и законные интересы которого нарушены, сообщается о мерах, принятых в отношении виновных в таких нарушениях.

Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции со стороны граждан, их объединений и организаций

Граждане, их объединения и организации в случае выявления фактов нарушения порядка исполнения государственной функции или ненадлежащего исполнения Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог вправе получать информацию о соблюдении положений Административного регламента, сроках исполнения административных процедур в ходе рассмотрения их заявлений путем устных (по телефону) или письменных (в электронном виде) обращений.

Контрольные вопросы:

1. Кем осуществляется текущий контроль за исполнением сотрудниками службы ДИиОД положений Административного регламента, иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, за принятием сотрудниками решений?
2. В чем состоит цель проведения плановых и внеплановых проверок качества исполнения государственной функции?
3. В каком документе закрепляется персональная ответственность сотрудника за качество исполнения государственной функции?

Список рекомендуемых источников

Нормативно-правовые акты

1. Приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».
2. Приказ Минтранса России от 12 августа 2011 г. № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам».
3. Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"».

Основная литература

1. Пеньшин, Н.В., Горюшинский В.С. Служба ГИБДД: учебное пособие. Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. – 204 с.
2. Методические рекомендации по профилактике правонарушений для правоохранительных органов и исполнительных органов власти Санкт-Петербурга / под ред. Л.П. Богданова и В.А. Кудина. СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 265 с.

Дополнительная литература

Вашкевич А.В., Мизонова А.Е., Кутуев Э.К. Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения. СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2012. — 106 с.

Интернет-ресурсы

1. <http://ivo.garant.ru>
2. <http://www.consultant.ru/>

(РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ)

(территориальный орган МВД России)

ТРЕБОВАНИЕ
о прекращении противоправных действий

(наименование юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии)
индивидуального предпринимателя; фамилия, имя, отчество (при наличии)
должностного лица организации)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

В целях устранения нарушений законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения

(нарушенные обязательные требования безопасности)

выявленных "___" _____ 20__ г. в ___ часов ___ минут
в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 федерального закона от 7
февраля 2011 г. N 3 "О полиции" требую прекратить противоправные
действия:

(противоправные действия лица)

до ___ часов ___ минут "___" _____ 20__ г.

(должность, специальное звание
сотрудника полиции)

(подпись, фамилия, инициалы)

"___" _____ 20__ г.

___ часов ___ минут

Требование вручено:

(фамилия, инициалы)

"___" _____ 20__ г.

___ часов ___ минут

(РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ)

Управление (отдел, отделение) Госавтоинспекции

(МВД, ГУ (У) МВД России по субъекту Российской Федерации)

ПРЕДПИСАНИЕ

"__" _____ 20__ г.

_____ (место составления)

_____ (наименование, местонахождение, сведения о государственной регистрации

юридического лица, индивидуального предпринимателя, должность)

_____ (фамилия, имя, отчество)

В целях устранения нарушений законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения

_____ (нарушенные обязательные требования безопасности),

выявленных "__" _____ 20__ г.

(при надзоре за дорожным движением, проведении проверки)

Вам предлагается организовать выполнение следующих мероприятий:

N п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Отметка о выполнении
1	2	3	4

Информацию о ходе выполнения предписания прошу представить по адресу

до "__" _____ 20__ г.

_____ (должность)

"__" _____ 20__ г.

_____ (подпись) (фамилия, инициалы)

Предписание вручено:

"__" _____ 20__ г.

_____ (должность, фамилия, инициалы)

АКТ
 выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии
 автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда

Мною:

(должность, звание, ф.И.О.)

В присутствии:

Владельца (представителя владельца) автомобильной дороги,
 железнодорожного переезда*

Составлен настоящий акт, в том, что на участке:

(наименование улицы, дороги, железнодорожного переезда, км)

выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной
 дороги (улицы), железнодорожного переезда:

Запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных
 способов фиксации: _____

Сотрудник

(должность, специальное звание, подпись, фамилия, инициалы)

"__" _____ 20__ г. _____ часов _____ минут

Информация передана: _____
 (должность, фамилия, инициалы)

"__" _____ 20__ г. _____ часов _____ минут

* Владелец (представитель владельца) участвует в обследовании с учетом положений "Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

**РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ)
органа государственного контроля (надзора),
органа муниципального контроля**

о проведении _____ проверки

(плановой/внеплановой, документарной/выездной)

юридического лица, индивидуального предпринимателя

от « _____ » _____ г. № _____

1. Провести проверку в отношении _____

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

2. Место нахождения: _____

(юридического лица (филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), места фактического осуществления деятельности индивидуальным предпринимателем и (или) используемых ими производственных объектов)

3. Назначить лицом (-ами), уполномоченным (-и) на проведение проверки: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного (-ых) на проведение проверки)

4. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаций следующих лиц: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должности привлекаемых к проведению проверки экспертов и (или) наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Настоящая проверка проводится в рамках _____

(наименование вида (видов) государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реестровой (-ые) номер (-а) функции(й) в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»)

6. Установить, что:

настоящая проверка проводится с целью: _____

При установлении целей проводимой проверки указывается следующая информация:

а) в случае проведения плановой проверки:

— ссылка на утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок;

— реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

б) в случае проведения внеплановой проверки:

— реквизиты ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленного нарушения, срок для исполнения которого истек;

— реквизиты заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществ-

ления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

— реквизиты поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также сведения об информации, поступившей от органов государственной власти и органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

— реквизиты мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

— реквизиты приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

— реквизиты требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов и реквизиты прилагаемых к требованию материалов и обращений;

— сведения о выявленных в ходе проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями индикаторах риска нарушения обязательных требований;

в) в случае проведения внеплановой выездной проверки, которая подлежит согласованию органами прокуратуры, но в целях принятия неотложных мер должна быть проведена незамедлительно в связи с причинением вреда либо нарушением проверяемых требований, если такое причинение вреда либо нарушение требований обнаружено непосредственно в момент его совершения:

— реквизиты прилагаемой к распоряжению (приказу) о проведении проверки копии документа (рапорта, докладной записки и другие), представленного должностным лицом, обнаружившим нарушение;

задачами настоящей проверки являются:

7. Предметом настоящей проверки является (отметить нужное):

соблюдение обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

соответствие сведений, содержащихся в заявлении и документах юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования) обязательным требованиям, а также данным об указанных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

проведение мероприятий:

по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда;

по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по обеспечению безопасности государства;

по ликвидации последствий причинения такого вреда.

8. Срок проведения проверки: _____

К проведению проверки приступить с _____ « _____ » _____ 20 _____ г.

Проверку окончить не позднее _____ « _____ » _____ 20 _____ г.

9. Правовые основания проведения проверки: _____

(ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка)

10. Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке _____

актами, подлежащие проверке _____

11. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки (с указанием наименования мероприятия по контролю и сроков его проведения):

1) _____

2) _____

3) _____

12. Перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля (при их наличии):

(с указанием наименований, номеров и дат их принятия)

13. Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки:

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(подпись, заверенная печатью)

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Приложение 5

Приложение
к приказу Министерства экономического развития РФ
от 30 апреля 2009 г. № 141
(в ред. от 24 мая 2010 г.)

В _____

(наименование органа прокуратуры)

ОТ _____

(наименование органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с указанием юридического адреса)

ЗАЯВЛЕНИЕ

о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя

1. В соответствии со статьей 10 федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249) просим согласия на проведение внеплановой выездной проверки в отношении: _____

(наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика)

осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу: _____

2. Основание проведения проверки: _____

(ссылка на положение Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

3. Дата начала проведения проверки:

« ____ » _____ 20 ____ г.

4. Время начала проведения проверки:

« ____ » _____ 20 ____ г.

(указывается в случае, если основанием проведения проверки является часть 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Приложения: _____

(копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для проведения внеплановой проверки)

_____ (наименование должностного лица)

_____ (подпись)

_____ (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется))

М. П.

Дата и время составления документа: _____

Приложение 6

Приложение
к приказу Министерства экономического развития РФ
от 30 апреля 2009 г. № 141
(в ред. от 30 сентября 2011 г.)

_____ (наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

_____ (место составления акта)

« _____ » _____ 20 ____ г.

_____ (дата составления акта)

_____ (время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ _____

По адресу/адресам: _____ (место проведения проверки)

На основании: _____ (вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ проверка в отношении: _____ (плановая/внеплановая, документарная/выездная)

_____ (наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« _____ » _____ 20 ____ г. с _____ час. _____ мин. до _____ час. _____ мин. Продолжительность _____

« _____ » _____ 20 ____ г. с _____ час. _____ мин. до _____ час. _____ мин. Продолжительность _____ (заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: _____ (рабочих дней/часов)

Акт составлен: _____ (наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен (-ы):

(заполняется при проведении выездной проверки)

_____ (фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо (-а), проводившее проверку: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего (-их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее — при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых ак-
тов): _____

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям

(с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предпи-
саний): _____

нарушений не выявлено _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку: _____

С актом проверки ознакомлен (-а), копию акта со всеми приложениями получил (-а):

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

**Журнал
учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля**

(дата начала ведения журнала)

(наименование юридического лица/фамилия, имя, отчество
(в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя)

(адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица/место жительства
(место осуществления деятельности (если не совпадает с местом жительства) индивидуального предпринимателя)

(государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика (для индивидуального предпринимателя); номер реестровой записи и дата включения сведений в реестр субъектов малого или среднего предпринимательства (для субъектов малого или среднего предпринимательства)

Ответственное лицо: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность лица (лиц), ответственного за ведение журнала учета проверок)

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя)

Подпись: _____

М. П.

Сведения о проводимых проверках

1	Дата начала и окончания проверки	
2	Общее время проведения проверки (в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий указывается в часах)	
3	Наименование органа государственного контроля (надзора), наименование органа муниципального контроля	
4	Дата и номер распоряжения или приказа о проведении проверки	
5	Цель, задачи и предмет проверки	
6	Вид проверки (плановая или внеплановая): в отношении плановой проверки: — со ссылкой на ежегодный план проведения проверок; в отношении внеплановой выездной проверки: — с указанием на дату и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки (в случае, если такое согласование необходимо)	
7	Дата и номер акта, составленного по результатам проверки, дата его вручения представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю	
8	Выявленные нарушения обязательных требований (указываются содержание выявленного нарушения со ссылкой на положение нормативного правового акта, которым установлено нарушенное требование, допустившее его лицо)	
9	Дата, номер и содержание выданного предписания об устранении выявленных нарушений	
10	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводящего(их) проверку	
11	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности экспертов, представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки	
12	Подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку	

Для заметок

Учебное издание

Вашкевич Алла Васильевна,
кандидат педагогических наук;
Коновалов Евгений Анатольевич;
Смородина Виктория Анатольевна,
кандидат юридических наук

**ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ
ДОРОЖНОЙ ИНСПЕКЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИЖЕНИЯ
ГИБДД МВД РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор Шереметьева Т.Л.
Технический редактор Шереметьева Т.Л.
Компьютерная верстка Савиных А.И.
Дизайн обложки Савиных А.И.

Подписано в печать 10.03.2017. Формат 60x84 ¹/₁₆
Печать цифровая. Объем 3,75 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № 7/17

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1